

RFPAC-056-2021
Soc. Cecilia Mendez Mora
PREFECTA DE LA PROVINCIA DEL AZUAY

CONSIDERANDO

Que, el Ecuador es un Estado Constitucional de Derechos y Justicia según el Art. 1 de la Constitución de la República del Ecuador; por lo tanto, las compras gubernamentales que realicen las entidades que integran el sector público deben tener respaldo constitucional; en tal virtud, el Art. 288 *Ibíd*em, expresamente determina que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el Art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece el principio de **juridicidad** y la obligatoriedad de sujeción al universo jurídico que regula la Administración Pública, así tenemos: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, con el antecedente expuesto, la Asamblea Nacional Constituyente expidió la nueva Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC-P-, publicada mediante Suplemento del Registro Oficial No. 395, de fecha 04 de agosto del 2008, normativa que regula la forma de contratación de todas las entidades del sector público, respecto de la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría; esto de conformidad con el Art. 225 de la Constitución de la República y Art. 1 de la LOSNC-P;

Que, mediante segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, la Asamblea Nacional expidió la Ley Orgánica Reformativa a la LOSNC-P, en la que se emiten ciertas modificaciones a la normativa legal indicada; así mismo, mediante Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 966 de fecha 20 de marzo de 2017, se emite la Ley Orgánica para la Eficiencia en la Contratación Pública, que contiene reformas sustanciales a la LOSNC-P;

Que, el entonces Presidente de la República Economista Rafael Correa Delgado, en uso de su potestad establecida en el numeral 13 del Art. 147 de la Constitución de la República del Ecuador, emite el Decreto Ejecutivo No. 1700, debidamente publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 588, del 12 de mayo de 2009, que contiene el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; norma que desarrolla la manera cómo las instituciones del sector público ecuatoriano deben realizar sus contrataciones;

Que, el objetivo del presente acto administrativo es la reforma del Plan Anual de Contratación del año 2021 de la entidad contratante, para ello, es pertinente invocar la norma legal que establece la figura jurídica de planificación, así tenemos el primer inciso del Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública: *“Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado”*;

Que, el tercer inciso del Art. 22 *Ibíd*em, señala: *“El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley”*, es decir, que la figura jurídica invocada se encuentra

desarrollada normativa y complementariamente por el Reglamento General;

Que, en tal virtud, el segundo y tercer inciso del Art. 25 del Reglamento General de la LOSNCP, para proceder a la modificación del PAC, disponen lo siguiente: **“El Plan Anual de Contratación podrá ser reformado por la máxima autoridad o su delegado, mediante resolución debidamente motivada, la misma que junto con el plan reformado serán publicados en el portal www.compraspublicas.gob.ec. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán estar incluidas en el PAC inicial o reformulado. Los procesos de contrataciones deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa consulta de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesario su modificación.** Los formatos del PAC serán elaborados por el SERCOP y publicados en el Portal www.compraspublicas.gob.ec” (Énfasis agregado);

Que, de conformidad con el PAC institucional aprobado mediante Resolución No. PAC-GPA- 001-2021 de fecha 15 de enero de 2021, que consta publicado en el portal Institucional del SERCOP, está contemplado el requerimiento.

Que, según se desprende del **Oficio No. GPA-SSO-2021-349-OF**, suscrito por el Ing. Rilke Solis Carrion, en calidad de Coordinador de Seguridad y Salud Ocupacional del Gobierno Provincial del Azuay, con respecto a la **“ADQUISICION DE 493 PARES DE ZAPATOS DE CUERO DE HOMBRE TIPO OFICINA CORRESPONDIENTE AL AJUSTE DEL 2020 Y LA DOTACIÓN DE AÑO 2021, PARA LOS OBREROS Y TRABAJADORES DEL GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY”**, que luego del análisis se demuestra que esta adquisición surge prioritariamente por la necesidad de cumplir con lo que establece la normativa vigente en el Ecuador: “Código de trabajo numeral 29 del artículo 42 de la Codificación del Código del Trabajo, ropa de trabajo por cada año, menciona cuando por razones derivadas de las formas operativas propias del trabajo o lugares de trabajo fuera necesario el uso de ropa de trabajo y elementos de seguridad o protectores personales, los mismos serán suministrados por el empleador, sin costo para el trabajador. Y al Vigésimo Cuarto Contrato Colectivo de trabajo celebrado entre el Gobierno Provincial del Azuay y el Comité Central Único de los trabajadores del Gobierno Provincial del Azuay vigente, en su *Art 43.- Ropa de Trabajo La Entidad Provincial, se compromete a entregar a cada uno de sus obreros y máximo hasta el mes de abril de cada año, ropa de trabajo, elaborado con materia prima ecuatoriana y de confección nacional, el valor económico máximo para cumplir con esta obligación será el establecido en el Acuerdo que el Ministerio de Trabajo emita, y; De acuerdo a lo que establece el inciso quinto del Art. 258.1 de la Codificación de Resoluciones emitidas por el SERCOP indica: “En caso de que no existan proveedores con cobertura en la circunscripción provincial donde se vaya a entregar el bien o a prestar el servicio, o no cuenten con la capacidad disponible de producción o de prestación de un servicio suficiente para cubrir la demanda de la entidad contratante, ésta podrá adquirir los bienes o servicios a través de los procedimientos de contratación que correspondan, y previo a la autorización del SERCOP a través del respectivo desbloqueo de CPC”*;

Con los antecedentes expuestos la Entidad Contratante se ve en la necesidad de realizar un proceso de SUBASTA INVERSA ELECTRÓNICA por todos los bienes que el Portal Institucional del SERCOP (Catálogo Electrónico) no ha podido solventar y de ser necesario incluir otras que no estén catalogadas o su capacidad sea insuficiente, razón por la cual amerita realizar una **reforma con inclusión** al PAC institucional;

Que, mediante **Oficio No. GPA-SSO-2021-349-OF**, suscrito por el Ing. Rilke Solis Carrion, en calidad de Coordinador de Seguridad y Salud Ocupacional del Gobierno Provincial del Azuay, solicita la Reforma con Inclusión en el PAC 2021 del proceso de contratación por SUBASTA INVERSA ELECTRÓNICA del objeto denominado: **“ADQUISICION DE 493 PARES DE ZAPATOS DE CUERO DE HOMBRE TIPO OFICINA CORRESPONDIENTE AL AJUSTE DEL 2020 Y LA DOTACIÓN DE AÑO 2021, PARA LOS OBREROS Y TRABAJADORES DEL GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY”**, con un presupuesto referencial de **USD \$ 10.836,00** (DIEZ MIL OCHOCIENTOS TREINTA Y SEIS CON 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA), valor que no incluye el IVA, con el **CPC**

293300028 denominado “**ZAPATO DE CUERO CON CORDONES PARA HOMBRE** ”; a ejecutarse en el TERCER CUATRIMESTRE, y, conforme los datos que constan en el oficio en mención;

Que, previo a iniciar el trámite precontractual de la mencionada adquisición es fundamental la reforma del Plan Anual de Contratación, situación que está sustentada en los principios de legalidad y oportunidad, consagrados en el Art. 4 de la LOSNCP, toda vez que, al surgir una reforma con inclusión al requerimiento planificado se debe observar el ordenamiento jurídico vigente;

Que, una vez citados los principios de legalidad y oportunidad, es importante destacar su concepto contenido en el Manual de Buenas Prácticas en la Contratación Pública para el Desarrollo del Ecuador: “**Legalidad:** *Implica que toda actuación de la administración pública, así como de los proveedores, deberá realizarse de acuerdo al imperio de la Ley. En otras palabras, el principio de legalidad es la estricta sujeción y respeto a la Ley con la que deben operar todos los actores del Sistema Nacional de Contratación Pública.* **Oportunidad:** *significa que todos los procedimientos de contratación pública, deben ejecutarse de manera oportuna y eficiente, atendiendo las necesidades de las entidades contratantes y guardando relación con la programación establecida, lo que implica tener en cuenta el lucro cesante en la inversión pública, y alcanzar un mejor rendimiento de los recursos del Estado*”; y,

Que, con todos los antecedentes de hecho y de derecho, en uso de sus facultades Constitucionales y Legales;

RESUELVE:

Artículo Primero: REFORMAR el Plan Anual de Contratación (PAC) 2021, elaborado por las áreas requirentes del Gobierno Provincial del Azuay, estructurado sobre la base del Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Operativo Anual de la entidad, en concordancia directa con sus competencias constitucionales y objetivos, y, conforme los requerimientos detallados en el **Oficio No. GPA-SSO-2021-336-OF**, de fecha 10 de septiembre de 2021.

Artículo Segundo: DISPONER que la Dirección de Contratación Pública del Gobierno Provincial proceda a la modificación, reforma y/o actualización del Plan Anual de Contrataciones (PAC) 2021 del Gobierno Provincial del Azuay en el Portal Institucional www.compraspublicas.gob.ec, así como también al responsable de publicar en la pág. Web de la institución, en estricto cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 25 y siguientes del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública – RGLOSNCNP.

Disposición Final. - La presente resolución entrará a regir a partir de la fecha de su otorgamiento.

Dada, en el Despacho de la Prefectura del Azuay, en Cuenca a 21 de septiembre de 2021.

Soc. Cecilia Méndez Mora
PREFECTA
GOBIERNO PROVINCIAL DEL
AZUAY

Elaborado por:
Guillermo Molina Rodas
Firma:

Revisado por:
Paúl Orellana Guzhñay
Firma: