



Trámite: GPA-2022-6143

RESOLUCIÓN DE REFORMA AL PAC

RFPAC-GPA-102-2022

Soc. Cecilia Méndez Mora
PREFECTA DEL AZUAY

CONSIDERANDO

Que, el Ecuador es un Estado Constitucional de Derechos y Justicia según el Art. 1 de la Constitución de la República del Ecuador; por lo tanto, las compras gubernamentales que realicen las entidades que integran el sector público deben tener respaldo constitucional; en tal virtud, el Art. 288 *Ibidem*, expresamente determina que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el Art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece el principio de *juridicidad* y la obligatoriedad de sujeción al universo jurídico que regula la Administración Pública, así tenemos: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, con el antecedente expuesto, la Asamblea Nacional Constituyente expidió la nueva Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC-*P*-, publicada mediante Suplemento del Registro Oficial No. 395, de fecha 04 de agosto del 2008, normativa que regula la forma de contratación de todas las entidades del sector público, respecto de la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría; esto de conformidad con el Art. 225 de la Constitución de la República y Art. 1 de la LOSNC*P*;



Que, mediante segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, la Asamblea Nacional expidió la Ley Orgánica Reformativa a la LOSNCP, en la que se emiten ciertas modificaciones a la normativa legal indicada; así mismo, mediante Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 966 de fecha 20 de marzo de 2017, se emite la Ley Orgánica para la Eficiencia en la Contratación Pública, que contiene reformas sustanciales a la LOSCNP;

Que, en su momento el entonces Presidente de la República, en uso de su potestad establecida en el numeral 13 del Art. 147 de la Constitución de la República del Ecuador, emite el Decreto Ejecutivo No. 1700, debidamente publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 588, del 12 de Mayo de 2009, que contiene el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; norma que desarrolla la manera cómo las instituciones del sector público ecuatoriano deben realizar sus contrataciones;

Que, el actual Presidente de la República expide un nuevo Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública a través de Decreto Ejecutivo 458, publicado en el Suplemento 87 del Registro Oficial de fecha 20 de junio de 2022; mismo que ha sido reformado en distintas fechas, siendo su última reforma la del 21 de octubre de 2022, Decreto Ejecutivo No. 581 publicado en Registro Oficial Suplemento 174;

Que, el objetivo del presente acto administrativo es la reforma del Plan Anual de Contratación del año 2022 de la entidad contratante, para ello, es pertinente invocar la norma legal que establece la figura jurídica de planificación, así tenemos el primer inciso del Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública: *“Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado”*;

Que, el tercer inciso del Art. 22 *Ibíd*em, señala: *“El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley”*, es decir, que la figura jurídica invocada se encuentra desarrollada normativa y complementariamente por el Reglamento General;

Que, en tal virtud, el vigente Reglamento a la LOSNCP en su artículo 14 numeral 7 señala –entre otras- como información relevante para la publicidad de los procedimientos de



contratación en el portal COMPRASPÚBLICAS: “7. la Certificación PAC”; concordantemente el art. 43 *ibidem* en sus incisos finales establece: “Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal COMPRASPÚBLICAS. Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas.” (énfasis agregado);

Que, el Plan Anual de Contratación 2022 del Gobierno Provincial del Azuay fue aprobado mediante Resolución No. PAC-GPA-001-2022 de fecha 14 de enero de 2022;

Que, con Memorando Nro. GPA-GCS-2022-0281-M del 08 de noviembre de 2022, suscrito por la Lcda. Monica Cecilia Loyola Crespo, Directora de Comunicación Social del Gobierno Provincial del Azuay, así como documentación anexa pertinente, solicita a la Máxima Autoridad “...se sirva autorizar la reforma al Plan Anual de Contratación Pública (PAC) 2022, bajo las siguientes consideraciones:

En el PAC 2022 del Gobierno Provincial del Azuay consta la siguiente línea:

Partida Pres.	730207
CPC	836100011
T. Compra	Servicio
T. Régimen	Especial
Fondo BID	NO
Tipo de Presupuesto	Proyecto de Inversión
Tipo de Producto	No Aplica
Cat. Electrónico	NO
Procedimiento	Comunicación Social-Selección de Proveedores
Descripción	PROVISIÓN DE SERVICIOS Y PRODUCTOS COMUNICACIONALES DESTINADOS A LA DIFUSIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY
Cant.	1.00
U. Medida	Unidad



Costo U.	102.500,00
V. Total	102.500,00
Período	C2

Sin embargo, la partida presupuestaria, el CPC, Tipo de Régimen, el Tipo de Producto, el Procedimiento, la descripción y el periodo, de la contratación de SERVICIO DE IMPRESIÓN DE MATERIAL PUBLICITARIO PARA LA DIFUSIÓN DE LAS ACCIONES E IMAGEN INSTITUCIONAL, OBRAS, PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS E IDENTIDAD DEL GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY; por lo que, se requiere se realice una reforma con exclusión de la línea antes descrita y la inclusión de la siguiente línea:

Partida Pres.	730204
CPC	891211012
T. Compra	Servicio Normalizado
T. Régimen	Común
Fondo BID	NO
Tipo de Presupuesto	Proyecto de Inversión
Tipo de Producto	Normalizado
Cat. Electrónico	NO
Procedimiento	Subasta Inversa Electrónica
Descripción	SERVICIO DE IMPRESIÓN DE MATERIAL PUBLICITARIO PARA LA DIFUSIÓN DE LAS ACCIONES E IMAGEN INSTITUCIONAL, OBRAS, PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS E IDENTIDAD DEL GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY
Cant.	1.00
U. Medida	Unidad
Costo U.	98.501,80
V. Total	98.501,80
Período	C3

Que, en cumplimiento a lo dispuesto en el art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y art. 43 del Reglamento a LOSNCP, el área requirente indica que la reforma solicitada se sustenta técnica y económicamente en lo siguiente:
“Justificación Técnica: La reforma propuesta se justifica debido a que mediante Decreto Ejecutivo No. 458 publicado el 20 de junio de 2022, a través del Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 87, entra en vigencia el nuevo Reglamento General



a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; siendo de aplicación obligatoria a partir de su vigencia; esto es, en el plazo de dos meses a partir de su publicación en el Registro Oficial. En aplicación al nuevo Reglamento y por considerar pertinente un procedimiento de contratación distinto al previsto en el PAC 2022, el presente proceso de contratación constante en el PAC 2022 a ser ejecutado en el Segundo Cuatrimestre (C2), cambió de Régimen Especial a Subasta Inversa Electrónica; ajustándose además, la Partida Presupuestaria, el CPC, el Tipo de Producto, la descripción y el periodo de la presente contratación; ya que inicialmente se contemplaba la elaboración de material POP (Bolsos, camisetas, gorras) y productos publicitarios que debían ser entregados en las asambleas ciudadanas “Azuay Escucha”, actividad que fue suspendida durante la Dirección anterior, el presente requerimiento surge en base a las necesidades de la Dirección de Comunicación Social, y de las Direcciones y Coordinaciones del Gobierno Provincial del Azuay. **Justificación económica:** Al contratar los servicios de impresos para material publicitario, se está velando por los recursos públicos del estado. El Gobierno Provincial del Azuay, no cuenta con equipos tecnológicos para elaborar de manera masiva trabajos de impresión, además la adquisición y más aún el mantenimiento de las máquinas para este tipo de trabajos requieren de personal técnico que maneje y opere correctamente los equipos, así como de equipo técnico que periódicamente preste el sustento necesario para el correcto funcionamiento de los equipos. Además, al contratar una empresa que brinde los servicios antes descritos permite reducir costos de impresión, contratación de personal, garantizando la difusión y posesionando la imagen de la institución a nivel de la provincia.”;

Que, conforme consta en Hoja de Ruta del Memorando Nro. GPA-GCS-2022-0281-M del 08 de noviembre de 2022, suscrito por la Lcda. Monica Cecilia Loyola Crespo Directora de Comunicación Social del Gobierno Provincial del Azuay; la máxima autoridad Soc. Cecilia del Carmen Méndez Mora, Prefecta del Gobierno Provincial del Azuay, mediante sumilla de fecha: “2022-11-09 08:57:00 *AUTORIZADO, PROCEDER CON EL TRÁMITE PERTINENTE”, a través del Sistema AZUADOC autoriza la reforma al PAC 2022 disponiendo a la Dirección de Contratación Pública del GPA se proceda con el trámite pertinente;

Que, previo a iniciar el trámite precontractual de la mencionada contratación es fundamental la reforma del Plan Anual de Contratación, situación que está sustentada también en los principios de legalidad y oportunidad, consagrados en el Art. 4 de la LOSNCP, toda vez que, al surgir una reforma con exclusión de la línea constante e inclusión de la línea descrita en el Memorando GPA-GCS-2022-0281-M, de acuerdo al requerimiento planificado se debe observar el ordenamiento jurídico vigente;



Que, con todos los antecedentes de hecho y de derecho, en uso de sus facultades Constitucionales y Legales;

RESUELVE:

Artículo Primero: REFORMAR el Plan Anual de Contratación (PAC) 2022, elaborado por las áreas requirentes del Gobierno Provincial del Azuay, estructurado sobre la base del Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Operativo Anual de la entidad, en concordancia directa con sus competencias constitucionales y objetivos, y, conforme al Memorando suscrito por la Lcda. Monica Cecilia Loyola Crespo Directora de Comunicación Social del Gobierno Provincial del Azuay con Nro. GPA-GCS-2022-0281-M del 08 de noviembre de 2022, y demás documentación anexa.

Artículo Segundo: : DISPONER que la Dirección de Contratación Pública del Gobierno Provincial proceda a la inclusión, reforma y/o actualización del Plan Anual de Contrataciones (PAC) 2022 del Gobierno Provincial del Azuay en el Portal Institucional www.compraspublicas.gob.ec, así como también al responsable de publicar en la página Web de la institución.

Disposición Final. - La presente resolución entrará a regir a partir de la fecha de su otorgamiento.

Dada, en el Despacho de la Prefectura del Azuay, en Cuenca a 09 de noviembre de 2022.

Soc. Cecilia Méndez Mora

PREFECTA

GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY

Elaborado por: Dr. Juan Pablo Vallejo Cabrera, Técnico de Contratación Pública	
Revisado por: C.P.A. Paúl Orellana G, Director de Contratación Pública	