

TRÁMITE: GPA-2026-0894
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA
REFORMA PAC 2026

RFPAC-GADGPA-2026-020

Ing. Javier Enrique Serrano Lopez
SECRETARIO DE ADMINISTRACION
DELEGADO DEL PREFECTO

CONSIDERANDO

Que, el Ecuador es un Estado Constitucional de Derechos y Justicia según el Art. 1 de la Constitución de la República del Ecuador; por lo tanto, las compras gubernamentales que realicen las entidades que integran el sector público deben tener respaldo constitucional; en tal virtud, el Art. 288 Ibídem, expresamente determina que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el literal 1, numeral 7 del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone: *“Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho [...]”*;

Que, el Art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece el principio de **juridicidad** y la obligatoriedad de sujeción al universo jurídico que regula la Administración Pública, así tenemos: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, con el antecedente expuesto, la Asamblea Nacional Constituyente expidió la nueva Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC-P-, publicada mediante Suplemento del Registro Oficial No. 395, de fecha 04 de agosto del 2008, normativa que regula la forma de contratación de todas las entidades del sector público, respecto de la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría; esto de conformidad con el Art. 225 de la Constitución de la República y Art. 1 de la LOSNC-P; esta norma ha tenido algunas reformas, por lo tanto, para la fundamentación del presente acto administrativo se citarán la normas vigentes a la fecha de su expedición;

Que, el entonces presidente de la República del Ecuador, Guillermo Lasso Mendoza, en uso de su potestad establecida en el numeral 13 del Art. 147 de la Constitución de la República del Ecuador, emitió el Decreto Ejecutivo No. 458, publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 87, de fecha 20 de junio de 2022, cuya vigencia es a partir del 20 de agosto del mismo año; esta norma jurídica contiene el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; la cual desarrolla la manera cómo las instituciones del sector público ecuatoriano deben realizar sus contrataciones;

Que, mediante segundo Suplemento del Registro Oficial No. 496 del 9 de febrero de 2024, la Asamblea Nacional expidió la Ley Orgánica Reformatoria a la LOSNCP, en la que se emiten ciertas modificaciones a la normativa legal indicada.

Que, el primer principio de las finanzas públicas, establecido en el Art. 5 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece la sujeción a la planificación, y gran parte de la ejecución presupuestaria de las instituciones públicas se da precisamente a través de la compra pública: *“Art. 5.- Principios comunes.- Para la aplicación de las disposiciones contenidas en el presente código, se observarán los siguientes principios: 1. Sujeción a la planificación.- La programación, formulación, aprobación, asignación, ejecución, seguimiento y evaluación del Presupuesto General del Estado, los demás presupuestos de las entidades públicas y todos los recursos públicos, se sujetarán a los lineamientos de la planificación del desarrollo de todos los niveles de gobierno, en observancia a lo dispuesto en los artículos 280 y 293 de la Constitución de la República.”;*

Que, la Secretaría Nacional de Planificación del Ecuador establece una importante concepción de la planificación de los proyectos públicos por parte de la Administración Pública: *“La planificación institucional es el proceso a través del cual cada entidad establece, sobre la base de su situación actual, del contexto que la rodea, de las políticas nacionales, intersectoriales, sectoriales y territoriales, y de su rol y competencias, cómo debería actuar para brindar de forma efectiva y eficiente servicios y/o productos que le permitan garantizar derechos a través del cumplimiento de las políticas propuestas y sus correspondientes metas.”;*

Que, conforme el Art. 3 de la Resolución Administrativa No. 014-2024 emitida por el Prefecto Provincial del Azuay, el 14 de marzo de 2024, y reformada mediante Resolución Administrativa Nro. 005-2025 el 23 de enero del año 2025 **“Delegar al Secretario (a) de la Administración la adquisición de bienes y servicios a través de procedimientos de Catálogo Electrónico hasta el valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0,00003 por el Presupuesto Inicial del Estado.**

En base a la delegación realizada ejercerá las siguientes funciones y atribuciones:

a. Autorizar la reforma al PAC en base al informe técnico y económico del área requirente;
(...)

Que, conforme el Art. 3 de la Resolución Administrativa No. 014-2024 emitida por el Prefecto Provincial el 14 de marzo de 2024, y reformada mediante Resolución Administrativa Nro. 005-2025 el 23 de enero del año 2025 referida en el considerando precedente, **“Delegar al Secretario (a) de la Administración la adquisición de bienes y servicios a través de procedimientos de Catálogo Electrónico hasta el valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0,00003 por el Presupuesto Inicial del Estado.**

En base a la delegación realizada ejercerá las siguientes funciones y atribuciones:

a. Autorizar la reforma al PAC en base al informe técnico y económico del área requirente;
(...)

r. (...) Ejercer todas las atribuciones asignadas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General y las Resoluciones expedidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP), que le correspondan a la máxima Autoridad institucional, en todo lo relacionado con los procedimientos de catálogo electrónico”

Que, el objetivo del presente acto administrativo es la reforma del Plan Anual de Contratación del año 2026 de la entidad contratante, para ello, es pertinente invocar la norma legal que establece la figura jurídica de planificación, así tenemos el primer inciso del Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública: *“Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán*

el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado”;

Que, el tercer inciso del Art. 22 Ibídem, señala: “*El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley*”, es decir, que la figura jurídica invocada se encuentra desarrollada normativa y complementariamente por el Reglamento General;

Que, en tal virtud, el cuarto inciso del Art. 64 del Reglamento General de la LOSNCP, para proceder a la modificación del PAC, disponen lo siguiente: (...) “*Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas.*”;

Que, el Plan Anual de Contratación 2026 del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay fue aprobado mediante Resolución No. GADGPA-PAC-2026-001 de fecha 06 de enero de 2026;

Que, con Memorando Nro. GPA-GDGACC-2026-0664-M, de fecha 30 de marzo de 2026 se solicitó se realice reforma al PAC 2026, para el “Servicio de alimentación para talleres participativos para el fortalecimiento de conocimientos de productores en la conservación y manejo - Centro de Bioconocimiento “AZUAY ES VIDA”;

Que, con Reforma Nro. RFPAC-GADGPA-2026-019 de fecha 31 de marzo de 2026, para el “Servicio de alimentación para talleres participativos para el fortalecimiento de conocimientos de productores en la conservación y manejo - Centro de Bioconocimiento “AZUAY ES VIDA” – FIASA”, **la cual fue autorizada y legalizada por el Delegado de la máxima autoridad, queda sin efecto;**

Que, mediante Memorando Nro. GPA-GDGACC-2026-0687-M de fecha 31 de marzo se realiza un alcance al Memorando Nro. GPA-GDGACC-2026-0664-M, dirigido al Ing. Javier Enrique Serrano López, Secretario de Administración, el Mgs. Carlos Antonio Espinoza González, Director de Gestión Ambiental y Cambio Climático del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay, solicita: “...se sirva autorizar la reforma al Plan Anual de Contratación Pública (PAC) 2026, bajo las siguientes consideraciones:

La presente contratación no consta en el PAC; por lo que, se requiere se realice una reforma con inclusión quedando la línea de la siguiente manera:

Partida Pres.	730235
CPC	632300021
T. Compra	Servicio
T. Régimen	Común
Fondo BID	NO
Tipo de Presupuesto	Proyecto de Inversión
Tipo de Producto	Normalizado
Cat. Electrónico	SI
Procedimiento	Catálogo Electrónico

Descripción	Servicio de alimentación para talleres participativos para el fortalecimiento de conocimientos de productores en la conservación y manejo - Centro de Bioconocimiento "AZUAY ES VIDA" – FIASA
Cant.	1.00
U. Medida	Unidad
Costo U.	787.50
V. Total	787.50
Período	C1

La reforma propuesta se sustenta en:

Justificación Técnica:

Desde el punto de vista técnico, la reforma al Plan Anual de Contratación (PAC) se justifica en razón de que, dentro de la ejecución del proyecto Centro de Bioconocimiento "Azuay es Vida" – FIASA, se contemplan actividades orientadas al fortalecimiento de capacidades de productores y productoras rurales en temas de conservación y manejo sostenible del germoplasma vegetal, mediante la realización de talleres participativos en los cantones Santa Isabel, Pucará, Girón, San Fernando, Oña y Nabón.

Estas actividades corresponden a jornadas formativas que se desarrollarán en territorio con la participación de 350 beneficiarios directos, constituyendo acciones necesarias para el cumplimiento de los objetivos del proyecto y el fortalecimiento de capacidades locales en prácticas de conservación, manejo sostenible de semillas y resiliencia productiva.

En este contexto, el servicio de alimentación forma parte del componente logístico necesario para garantizar el adecuado desarrollo de las jornadas de capacitación, facilitando la permanencia de los participantes y promoviendo su participación efectiva durante el proceso formativo.

En virtud de lo expuesto, se requiere incorporar en el Plan Anual de Contratación el proceso denominado "Servicio de alimentación para talleres participativos para el fortalecimiento de conocimientos de productores en la conservación y manejo – Centro de Bioconocimiento 'Azuay es Vida' – FIASA", a fin de asegurar la provisión oportuna del servicio requerido para la ejecución de las actividades planificadas.

La presente reforma al PAC permitirá viabilizar la contratación correspondiente, garantizando el cumplimiento de las metas institucionales y de los resultados previstos en el marco del proyecto.

Justificación Económica:

El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay suscribió un convenio de transferencia de recursos con el Fondo de Investigación para la Agrobiodiversidad, Semillas y Agricultura Sustentable (FIASA), con el propósito de ejecutar el proyecto denominado "Centro de Bio-conocimiento para la conservación y producción in situ y ex situ de la biodiversidad vegetal en la provincia del Azuay".

En el marco de este convenio, se contempla un presupuesto financiado con recursos de FIASA, dentro del cual consta el grupo de gasto Nro. 4, correspondiente a la divulgación de resultados. En este grupo se incluye el ítem “Servicio de alimentación”.

Asimismo, en el cronograma de actividades se establece el componente Nro. 3: “Fortalecer conocimientos, destrezas y habilidades en la gestión sostenible del germoplasma, mediante la ejecución de un plan de edu-comunicación e incidencia en políticas públicas”. Este componente contempla la realización de talleres, capacitaciones, clases magistrales y días de campo dirigidos a los beneficiarios del proyecto, actividades que, por su duración, requieren la provisión de refrigerios.

En este contexto, resulta necesario llevar a cabo el presente proceso de contratación, a fin de dar cumplimiento a los compromisos establecidos en el convenio con FIASA, garantizando que la ejecución de las adquisiciones guarde estricta relación con el flujo de desembolsos y evitando la inactividad de los fondos asignados por falta de programación.

La inclusión formal de este proceso de adquisición dentro del Plan Anual de Contratación (PAC) permitirá optimizar el uso del presupuesto de FIASA, mediante el aprovechamiento de mecanismos estandarizados como el Catálogo Electrónico, lo que asegura condiciones favorables de mercado y una adecuada relación costo-beneficio para el proyecto.

Finalmente, una programación técnica adecuada contribuirá a reducir la carga operativa y simplificar los procedimientos administrativos, agilizando los tiempos de respuesta y garantizando que los recursos se transformen oportunamente en acciones concretas de conservación y producción previstas para el Centro de Bio-conocimiento, dentro de los plazos establecidos.”

En caso de ser autorizado, se solicita se proceda conforme a la normativa legal vigente y se disponga a la Dirección de Contratación Pública, certifique que la contratación para “Servicio de alimentación para talleres participativos para el fortalecimiento de conocimientos de productores en la conservación y manejo - Centro de Bioconocimiento “AZUAY ES VIDA” – FIASA” consta en el Plan Anual de Contratación (PAC) 2026, y la verificación si la misma consta o no en el catálogo electrónico.”

Que, previo a iniciar el trámite precontractual de la mencionada contratación es fundamental la reforma del Plan Anual de Contratación, situación que está sustentada en los principios de legalidad y oportunidad, consagrados en el Art. 3 de la LOSNCP, toda vez que, al surgir una reforma con inclusión al requerimiento planificado se debe observar el ordenamiento jurídico vigente; y,

Que, con todos los antecedentes de hecho y de derecho, en uso de sus facultades Constitucionales y Legales y de acuerdo a la delegación conferida por la máxima autoridad mediante **Resolución Administrativa No. 014-2024**

RESUELVE:

Artículo Primero: REFORMAR el Plan Anual de Contratación (PAC) 2026, elaborado por las áreas requirentes del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay, estructurado sobre la base del Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Operativo Anual de la entidad, en concordancia directa con sus competencias constitucionales y objetivos, y, conforme Memorando Nro. GPA-GDGACC-2026-0687-M, de fecha 31 de marzo de 2026.

Artículo Segundo: DISPONER que la Dirección de Contratación Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay proceda a la inclusión, reforma y/o

