

**TRÁMITE: GPA-2025-6149**  
**RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA**  
**REFORMA PAC 2026**

**RFPAC-GADGPA-2026-046**

**Mgs. Andrea Valerie Brito Puni**  
**SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURAS**  
**DELEGADA DEL PREFECTO**

**GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL AZUAY**

### **CONSIDERANDO**

**Que**, el Ecuador es un Estado Constitucional de Derechos y Justicia según el Art. 1 de la Constitución de la República del Ecuador; por lo tanto, las compras gubernamentales que realicen las entidades que integran el sector público deben tener respaldo constitucional; en tal virtud, el Art. 288 Ibídem, expresamente determina que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

**Que**, el literal l, numeral 7 del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone: *“Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho [...]”*;

**Que**, el Art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece el principio de **juridicidad** y la obligatoriedad de sujeción al universo jurídico que regula la Administración Pública, así tenemos: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

**Que**, la Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, publicada en el Cuarto Suplemento del Registro Oficial No. 140 de 07 de octubre de 2025, reformó integralmente la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública;

**Que**, el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública se expidió mediante Decreto Ejecutivo No. 193 de 27 de octubre de 2025, publicado en el Noveno Suplemento del Registro Oficial No. 153 de 28 de octubre de 2025;

**Que**, el primer principio de las finanzas públicas, establecido en el Art. 5 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece la sujeción a la planificación, y gran parte de la ejecución presupuestaria de las instituciones públicas se da precisamente a través de la compra pública: *“Art. 5.- Principios comunes.- Para la aplicación de las disposiciones contenidas en el presente código, se observarán los siguientes principios: 1. Sujeción a la planificación.- La programación, formulación, aprobación, asignación, ejecución, seguimiento y evaluación del Presupuesto General del Estado, los demás presupuestos de las entidades públicas y todos los recursos públicos, se sujetarán a los lineamientos de la planificación del desarrollo de todos los niveles de gobierno, en observancia a lo dispuesto en los artículos 280 y 293 de la Constitución de la República.”;*

**Que**, la Secretaría Nacional de Planificación del Ecuador establece una importante concepción de la planificación de los proyectos públicos por parte de la Administración Pública: *“La planificación institucional es el proceso a través del cual cada entidad establece, sobre la base de su situación actual, del contexto que la rodea, de las políticas nacionales, intersectoriales, sectoriales y territoriales, y de su rol y competencias, cómo debería actuar para brindar de forma efectiva y eficiente servicios y/o productos que le permitan garantizar derechos a través del cumplimiento de las políticas propuestas y sus correspondientes metas.”;*

**Que**, el numeral 20 del artículo 3 del Reglamento General a la LOSNCP establece que, para efectos de esta Ley, la Máxima Autoridad es quien ejerce administrativamente la representación legal de la entidad y que en los gobiernos autónomos descentralizados, la máxima autoridad será el ejecutivo de cada uno de ellos;

**Que**, el artículo 12 del Reglamento General a la LOSNCP determina que la delegación: *“Son delegables todas las facultades previstas para la máxima autoridad tanto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública como en este Reglamento General, con excepción de lo previsto en el primer inciso del artículo 58 de la referida Ley, aun cuando no conste en dicha normativa la facultad de delegación expresa. La resolución que la máxima autoridad emita para el efecto determinará el contenido y alcance de la delegación.(...)”;*

**Que**, conforme el Art. 2 de la Resolución Administrativa No. 027-2026 emitida por el Prefecto Provincial del Azuay, el 23 de abril de 2026, en base a la delegación realizada al Secretario/a de Gobierno, Secretario/a de Planificación y Desarrollo, Secretario/a de Administración, Secretario/a de Desarrollo Humano, Secretario/a de Infraestructuras ejercerán, en los procesos de adquisición y/o contratación de bienes, servicios, obras y consultoría de las respectivas áreas de su competencia, las siguientes funciones y atribuciones:

**a. Autorizar la reforma al PAC en base al informe técnico y económico del área requirente (...);**

**Que**, el objetivo del presente acto administrativo es la reforma del Plan Anual de Contratación del año 2026 de la entidad contratante, para ello, es pertinente invocar la norma legal que establece la figura jurídica de planificación, así tenemos el primer

inciso del Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública: “El órgano administrativo requirente de la entidad contratante, con el objetivo de satisfacer y cumplir con los objetivos, metas y demandas institucionales, de acuerdo con sus competencias y atribuciones, realizará la identificación de la necesidad de contratación.

*Esta necesidad servirá para la formulación del Plan Anual de Contratación -PAC-, que se elaborará y publicará a través del Portal de Contratación Pública hasta el 15 de enero de cada año. El PAC será fijado para el año fiscal con las contrataciones a realizarse, salvo que la Ley expresamente indique que para algún tipo de contratación no se requiera esta publicación. Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una actuación administrativa debidamente motivada.”;*

**Que**, en tal virtud, el Art. 64 del Reglamento General a la LOSNCP, establece lo siguiente: “(...) Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal de Contratación Pública. (...)”;

**Que**, el Plan Anual de Contratación 2026 del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay fue aprobado mediante Resolución No. GADGPA-PAC-2026-001 de fecha 06 de enero de 2026;

**Que**, mediante documento **Memorando Nro. GPA-GDOP-2026-1571-M**, de fecha 18 de mayo de 2026, dirigido a la Mgs. Andrea Valerie Brito Puni, Secretaria de Infraestructuras, el Ing. Fernando Patricio Pesantez Urgilez, Director de Obras Públicas (E) del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay, solicita: “...se sirva autorizar la reforma al Plan Anual de Contratación Pública (PAC) 2026, bajo las siguientes consideraciones:

*En el PAC 2026 del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay consta la siguiente línea:*

|                            |                                          |
|----------------------------|------------------------------------------|
| <b>Partida Pres.</b>       | 730505                                   |
| <b>CPC</b>                 | 432110011                                |
| <b>T. Compra</b>           | Bien                                     |
| <b>T. Régimen</b>          | Común                                    |
| <b>Fondo BID</b>           | NO                                       |
| <b>Tipo de Presupuesto</b> | Proyecto de Inversión                    |
| <b>Tipo de Producto</b>    | Normalizado                              |
| <b>Cat. Electrónico</b>    | NO                                       |
| <b>Procedimiento</b>       | Subastas Inversa Electrónica             |
| <b>Descripción</b>         | “ADQUISICIÓN DE EQUIPOS PARA TRABAJOS DE |

|                  |                                                                                                                                     |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  | SEÑALIZACIÓN HORIZONTAL EN LOS PROYECTOS DE MEJORAMIENTO VIAL QUE EJECUTA EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL AZUAY |
| <b>Cant.</b>     | 1.00                                                                                                                                |
| <b>U. Medida</b> | Unidad                                                                                                                              |
| <b>Costo U.</b>  | \$52.000,00                                                                                                                         |
| <b>V. Total</b>  | \$52.000,00                                                                                                                         |
| <b>Período</b>   | C1                                                                                                                                  |

Sin embargo, la partida presupuestaria, el costo unitario, el valor total del proceso, y el 1 cuatrimestre de la “ADQUISICIÓN DE EQUIPOS PARA TRABAJOS DE SEÑALIZACIÓN HORIZONTAL EN LOS PROYECTOS DE MEJORAMIENTO VIAL QUE EJECUTA EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL AZUAY” no coincide con la línea antes descrita; por lo que, se requiere se realice una reforma con modificación quedando la línea del PAC de la siguiente manera::

|                            |                                                                                                                                                                               |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Partida Pres.</b>       | 840104                                                                                                                                                                        |
| <b>CPC</b>                 | 432110011                                                                                                                                                                     |
| <b>T. Compra</b>           | Bien                                                                                                                                                                          |
| <b>T. Régimen</b>          | Común                                                                                                                                                                         |
| <b>Fondo BID</b>           | NO                                                                                                                                                                            |
| <b>Tipo de Presupuesto</b> | Proyecto de Inversión                                                                                                                                                         |
| <b>Tipo de Producto</b>    | Normalizado                                                                                                                                                                   |
| <b>Cat. Electrónico</b>    | NO                                                                                                                                                                            |
| <b>Procedimiento</b>       | Subastas Inversa Electrónica                                                                                                                                                  |
| <b>Descripción</b>         | “ADQUISICIÓN DE EQUIPOS PARA TRABAJOS DE SEÑALIZACIÓN HORIZONTAL EN LOS PROYECTOS DE MEJORAMIENTO VIAL QUE EJECUTA EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL AZUAY” |
| <b>Cant.</b>               | 1.00                                                                                                                                                                          |
| <b>U. Medida</b>           | Unidad                                                                                                                                                                        |
| <b>Costo U.</b>            | \$56,741.55                                                                                                                                                                   |
| <b>V. Total</b>            | \$56,741.55                                                                                                                                                                   |
| <b>Período</b>             | C2                                                                                                                                                                            |

La reforma propuesta se sustenta en:

#### Justificación Técnica:

La presente justificación técnica se sustenta en la necesidad de actualizar las características técnicas de los equipos a adquirir para trabajos de señalización horizontal, lo cual ha implicado un ajuste en el presupuesto referencial y el cambio en la partida presupuestaria correspondiente, así como también el cuatrimestre en el cual estaba propuesto, con la finalidad

de mejorar las capacidades operativas y el desempeño técnico de los equipos requeridos para los proyectos de mejoramiento vial que ejecuta el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay.

La modificación planteada responde a la necesidad institucional de contar con equipos que garanticen un adecuado rendimiento, mayor eficiencia operativa y mejores condiciones de trabajo durante la ejecución de la señalización horizontal en vías a nivel de carpeta asfáltica. La actualización de las especificaciones técnicas permitirá asegurar una correcta preparación de la superficie, una adecuada aplicación de la pintura y una mayor durabilidad de la señalización, contribuyendo a optimizar la calidad de las intervenciones viales.

En este contexto, la mejora de las características técnicas de los equipos permitirá fortalecer la capacidad operativa institucional para la ejecución directa de los trabajos de señalización horizontal, garantizando condiciones adecuadas de circulación, ordenamiento del tránsito y seguridad vial en los proyectos de mejoramiento que ejecuta el GAD Provincial del Azuay.

Por lo expuesto, el ajuste del presupuesto referencial y el cambio de la partida presupuestaria se encuentran técnicamente justificados, en función de la necesidad de adquirir equipos con mejores prestaciones que permitan cumplir con los requerimientos técnicos y operativos de la señalización horizontal en la red vial provincial.

#### **Justificación Económica:**

Debido a la necesidad institucional, se registró un cambio en las cantidades requeridas, lo que ocasionó un aumento del presupuesto referencial. En este contexto, la Dirección de Obras Públicas cuenta con los recursos necesarios, contenidos en la partida presupuestaria Nro. 840104, para la contratación en mención, cuyo presupuesto referencial fue determinado mediante el instrumento de determinación de presupuesto, elaborado en base a las cotizaciones correspondientes.

La inversión destinada a la adquisición de equipos para trabajos de señalización horizontal se encuentra debidamente justificada, en tanto beneficia de manera directa tanto a la gestión operativa institucional como a la población de la provincia del Azuay que hace uso de la red vial provincial a nivel de carpeta asfáltica. La correcta implementación de señalización horizontal contribuye a mejorar la seguridad vial, optimizar la visibilidad y comprensión de la vía, y reducir el riesgo de siniestros de tránsito, especialmente en tramos intervenidos mediante proyectos de mejoramiento vial. Adicionalmente, la disponibilidad de estos equipos permite al Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay ejecutar de forma oportuna y eficiente los trabajos de señalización en los proyectos viales que se encuentran bajo su competencia, garantizando condiciones adecuadas de circulación, ordenamiento del tránsito y una mayor durabilidad de las intervenciones realizadas.

En caso de ser autorizado el proceso, se solicita se proceda conforme a la normativa legal vigente y se disponga a la Dirección de Contratación Pública certificar que la contratación para la “ADQUISICIÓN DE EQUIPOS PARA TRABAJOS DE SEÑALIZACIÓN HORIZONTAL EN LOS PROYECTOS DE MEJORAMIENTO VIAL QUE EJECUTA EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL AZUAY” consta en el Plan Anual de Contratación (PAC) 2026, así como la verificación de su constancia o no en el catálogo electrónico.”

**Que,** previo a iniciar el trámite precontractual de la mencionada contratación es fundamental la reforma del Plan Anual de Contratación, situación que está sustentada en los principios de trato justo, participación nacional, seguridad jurídica, concurrencia, igualdad, sostenibilidad, simplificación, transparencia, integridad, del resultado; y,



mejor valor por dinero, consagrados en el Art. 3 de la LOSNCP, toda vez que, al surgir una reforma con inclusión al requerimiento planificado se debe observar el ordenamiento jurídico vigente; y;

**Que**, con todos los antecedentes de hecho y de derecho, en uso de sus facultades Constitucionales y Legales y de acuerdo a la delegación conferida por la máxima autoridad mediante **Resolución Administrativa No. 027-2026**;

**RESUELVE:**

**Artículo Primero: REFORMAR** el Plan Anual de Contratación (PAC) 2026, elaborado por las áreas requirentes del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay, estructurado sobre la base del Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Operativo Anual de la entidad, en concordancia directa con sus competencias constitucionales y objetivos, y, conforme Memorando Nro. GPA-GDOP-2026-1571-M, de fecha 18 de mayo de 2026.

**Artículo Segundo: DISPONER** que la Dirección de Contratación Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay proceda a la inclusión, reforma y/o actualización del Plan Anual de Contrataciones (PAC) 2026 del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay en el Portal Institucional [www.compraspublicas.gob.ec](http://www.compraspublicas.gob.ec), así como también al responsable de publicar en la pág. Web de la institución, en estricto cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 64 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública – RGLOSNC.

**Disposición Final.** - La presente resolución entrará a regir a partir de la fecha de su otorgamiento.

Dada, en el Despacho de la Secretaría de Infraestructuras del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay, en Cuenca a los 20 días de mayo de 2026.

**Mgs. Andrea Valerie Brito Puni**  
**SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURAS**  
**DELEGADA DEL PREFECTO**

**GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL AZUAY**

| Elaborado por:                                        | Revisado por:                                                 |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
|                                                       |                                                               |
| Mgs. Marcelo Figueroa<br>Técnico de Compras Públicas. | Ab. Maria Augusta Rivera<br>Directora de Contratación Pública |